

PWYLLGOR:	PWYLLGOR TRWYDDEDU CANOLOG
DYDDIAD:	10 RHAGFYR 2012
TEITL:	PWERAU TRWYDDEDU NEWYDD – GORCHMYNION CYFYNGIADAU GWERTHU ALCOHOL YN FUAN YN Y BORE
PWRPAS:	ER GWYBODAETH A PHENDERFYNIAD
AWDUR:	PENNAETH ADRAN RHEOLEIDDIO

PWRPAS

Mae'r adroddiad hwn yn egluro defnydd a goblygiadau'r Gorchmynion Cyfyngiadau Buan yn y Bore (EMROs) i Gyngor Gwynedd fel awdurdod trwyddedu. Mae'r grym a roddir i'r awdurdod trwyddedu i wneud, amrywio neu ddi-ddymu EMRO wedi'i amlinellu yn Rheoliadau 2012 (Gorchmynion Cyfyngu ar Werthu Alcohol yn Fuan yn y Bore) Deddf Trwyddedu 2003.

Mae'r pŵer hwn yn caniatáu i awdurdod trwyddedu wahardd gwerthu alcohol am gyfnod penodol o amser rhwng 12am a 6am mewn rhan o'i ardal, neu yn yr ardal gyfan, os yw'n fodlon y byddai gweithredu yn y fath fodd yn briodol er mwyn hyrwyddo'r amcanion trwyddedu.

Mae Gorchmynion Cyfyngiadau Buan yn y Bore wedi'u dylunio i fynd i'r afael â phroblemau cyson megis trosedd ac anhrefn sy'n gysylltiedig â lefelau uchel o yfed alcohol mewn ardaloedd penodol, ar adegau penodol; niwsans cyhoeddus difrifol; ac achosion eraill o ymddygiad gwrthgymdeithasol oherwydd alcohol nad ydynt yn deillio'n uniongyrchol o eiddo penodol. Gellir rhoi EMRO ar holl ardal yr awdurdod trwyddedu, neu ddim ond rhan ohono.

Mae EMRO yn ymwneud â chyflenwi alcohol dan awdurdod eiddo trwyddedig, tystysgrifau eiddo clwb a rhybuddion am ddigwyddiadau dros dro – nid yw EMRO yn berthnasol i weithgareddau trwyddedig eraill. Cyfeirir aelodau'r pwyllgor at y canllaw ar Orchmynion Cyfyngiadau Buan yn y Bore (EMROs) sydd ynghlwm, a gynhyrchwyd gan y Swyddfa Gartref. Yma ceir rhestr lawn o'r sefyllfaoedd lle gellid cyflwyno EMRO.

TYSTIOLAETH AR GYFER CYFLWYNO EMRO

Rhaid i'r penderfyniad ar b'un a i roi EMRO i eiddo trwyddedig yng Ngwynedd ai peidio fod wedi'i seilio ar dystiolaeth. Rhaid i'r Cyngor allu dangos ei fod wedi defnyddio'r pwerau presennol sydd ar gael yn Neddf Trwyddedu 2003 (fel y'i diwygiwyd) yn llawn er mwyn hyrwyddo'r amcanion trwyddedu. Rhaid ystyried dystiolaeth gan bartneriaid, megis yr Heddlu, y Bartneriaeth Diogelwch Cymunedol ac awdurdodau cyfrifol eraill, ynghyd â thystiolaeth o wasanaethau trwyddedu a gwarchod y cyhoedd y Cyngor.

Mae'r Swyddfa Gartref yn ei *Ganllaw diwygiedig a gyflwynwyd dan Adran 182 Deddf Trwyddedu 2003* yn ei gwneud yn glir mai'r awdurdodau trwyddedu sydd yn y sefyllfa orau i bennu pa gamau sy'n briodol er mwyn hyrwyddo'r amcanion trwyddedu yn eu hardal hwy. Dylid hefyd ystyried y faich bosib ar y sawl sy'n dal trwydded eiddo, yn ogystal â'r buddion yn nhermau hyrwyddo'r amcanion trwyddedu.

Mae mesurau eraill y gellir eu cymryd yn lle'r EMRO yn cynnwys –

- Adolygu trwyddedau eiddo sy'n peri problemau
- Annog cynlluniau arfer gorau gaiff eu harwain gan y busnes
- Defnyddio mecanweithiau eraill megis rheolaethau cynllunio, darparu TCC, mynd ag alcohol ymaith o ardaloedd dynodedig, cyflwyno rhybuddion cosb benodedig, erlyn am dorri amodau trwyddedu ac ati.
- Cyflwyno Polisi Effaith Gronnus

EFFAITH GRONNUS EIDDO TRWYDDEDIG

Mae Polisi Trwyddedu Cyngor Gwynedd yn nodi y gellir defnyddio gwybodaeth berthnasol a ddelir gan awdurdodau cyfrifol megis yr Heddlu a Iechyd yr Amgylchedd o fewn y Cyngor i sefydlu'r sail tystiolaeth ar gyfer datblygu Polisi Effaith Gronnus. Byddai gwybodaeth o'r fath yn cynnwys tystiolaeth o gynnydd mewn digwyddiadau trosedd ac anrhefn a niwsans cyhoeddus, yn gysylltiedig â chrynodeiad sylweddol o eiddo trwyddedig mewn ardal benodol.

CYFLWYNO EMRO

Os oes gan yr awdurdod trwyddedu ddigon o dystiolaeth i ddangos ei fod yn briodol ar gyfer hyrwyddo'r amcanion trwyddedu, gall gynnig gwneud EMRO. Unwaith bo'r awdurdod trwyddedu wedi penderfynu ar y materion sy'n destun y cynnig (megis yr ardaloedd a'r dyddiau mae'n berthnasol iddo), rhaid hysbysebu'r EMROs arfaethedig yn helaeth. Rhaid hysbysu'r holl ddeiliaid trwydded eiddo o fanylion y cynnig yn ysgrifenedig.

Rhaid ystyried unrhyw sylwadau/gwrthwynebiadau perthnasol mewn gwrandawriad, a allai bara sawl diwrnod, yn dibynnu ar nifer y sylwadau/gwrthwynebiadau perthnasol a dderbynnir.

HERIAU CYFREITHIOL POSIB I GYFLWYNO'R GORCHMYNION

Mae cyfreithwyr sy'n gweithredu ar ran y diwydiant eisoes wedi nodi y byddant yn herio awdurdodau trwyddedu lleol sy'n bwriadu cyflwyno Gorchmynion Cyfyngiadau Buan yn y Bore.

Rhaid i Wynedd fel awdurdod trwyddedu, a Heddlu Gogledd Cymru, allu darparu tystiolaeth os cânt eu herio, bod y pwerau sydd ar gael ar hyn o bryd drwy Ddeddf Trwyddedu 2003 a Deddf Diwygio'r Heddlu a Chyfrifoldeb Cymdeithasol 2011, wedi cael eu defnyddio'n llawn i fynd i'r afael a trosedd ac anhrefn sy'n gysylltiedig â'r economi hwyr y nos, ac i hyrwyddo'r amcanion trwyddedu.

Mae'r broses Adolygu Trwydded yn arf pwerus iawn, ac os defnyddir ef yn llawn gan y Cyngor a'r Heddlu gan weithio mewn partneriaeth, gallai fod yn ddigon i gyflawni'r effaith a ddymunir; gan sicrhau ar yr un pryd nad yw'r diwydiant eiddo trwyddedig yn cael ei llethu ar adeg mor anodd yn economaidd.

ARGYMHELLIAD

Bod aelodau'r Pwyllgor yn derbyn argymhelliad y Pennaeth Rheoleiddio, nad oes digon o dystiolaeth ar hyn o bryd i gyflwyno EMROS; gan nad yw grymoedd sydd ar gael o dan y darpariaethau deddfwriaethol trwyddedu presennol wedi cael eu defnyddio'n llawn hyd yn hyn i hyrwyddo'r amcanion trwyddedu.